****

**Отчёт**

**о работе Контрольно-счётной комиссии Тужинского муниципального района** **за 2017 год**

Контрольно-счётная комиссия Тужинского муниципального района (далее – КСК) в 2017 году осуществляла контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счётной комиссии Тужинского муниципального района, утверждённым решением Тужинской районной Думы от 28.11.2011 № 12/70, планом работы КСК на 2017 год.

Проведено **101** контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено **107** нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере на **790,5 тыс. рублей,** 2 случая неэффективного расходования бюджетныхсредств на **111,6** тыс. рублей.

С Контрольно-счётной палатой Кировской области проведено **2** совместных мероприятия:

Анализ эффективности использования бюджетных средств и имущества государственными и муниципальными предприятиями Кировской области в 2014-2016 годах (проверки в МУП «Коммунальщик» и МУП «Тужинское АТП»).

Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2015-2017 годы.

Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда проводилась в Тужинском городском поселении.

Департамент строительства и архитектуры Кировской области (далее – Департамент), Тужинский муниципальный район (далее – Район), Тужинское городское поселение (далее – Поселение) в 2014 и 2015 годах заключали трёхсторонние соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В соответствии с соглашениями Департамент предоставил в 2014-2015 годах на безвозмездной основе финансовую поддержку на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в размере **6 249** тыс. рублей, в том числе:

-**4 952,3** тыс. рублей за счёт средств, поступивших от Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

-**1 296,7** тыс.рублей за счёт средств областного бюджета.

Район в 2014-2015 годах перечислил поступившую из Департамента субсидию в бюджет Поселения в сумме **6 249** тыс. рублей.

Поселение обеспечило софинансирование мероприятий ОАП «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы, утверждённой постановлением Правительства Кировской области от 18.06.2013 № 213/365 (далее – Программа) из местного бюджета в сумме **0,6** тыс. рублей.

Все обязательства, установленные соглашениями, Департаментом, Районом и Поселением выполнены.

Для реализации мероприятий Программы Поселением 30.11.2014 года заключены **8** контрактов с ООО «Строительная профессиональная компания» на приобретение **8** жилых помещений, общей площадью 260,4 кв. м.

Стоимость приобретенного жилья составила **6 249,6** тыс. рублей, или **24 000** рублей/кв.м., что не превышает норматив, установленный постановлением администрации Тужинского муниципального района от 02.04.2014 № 120 «Об установлении норматива стоимости одного квадратного метра жилья для реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья на 2014 год» - 24 000 рублей.

Количество граждан, подлежащих переселению из аварийного жилищного фонда, совпадает с количеством фактически переселённых граждан. Площадь жилых помещений, предоставленных гражданам, подлежащим переселению из аварийного жилищного фонда, соответствует площади жилья, занимаемого прежде этими гражданами.

Передача жилых помещений в собственность Поселения произведена в установленные контрактами сроки.

Оплата по приобретенным жилым помещениям произведена Поселением в полном объеме и в установленные контрактами сроки.

Установлены расходы Поселения на невостребованную проектную документацию.

Поселением заключены и оплачены следующие договора:

1.Договор подряда № 5/2-773 от 16 июля 2014 года с обществом с ограниченной ответственностью «Научно-производственный центр «Витрувий» по обследованию, восстановлению и усилению строительных конструкций» на выполнение проектных работ по объекту: «Многоквартирный жилой дом по ул. Орджоникидзе, 34 в пгт. Тужа Кировской области». Стоимость договора – **99 999** рублей.

2.Договор № 9/495 от 23 июля 2014 года с Кировским областным государственным бюджетным учреждением «Региональный центр ценообразования в строительстве» на услуги по проверке достоверности определения сметной стоимости на строительство многоквартирного жилого дома по ул. Орджоникидзе, 34 в пгт. Тужа, Кировской области. Стоимость договора **11 610** рублей.

Поселением **не осуществлялось строительство** многоквартирного жилого дома по ул. Орджоникидзе, 34 в пгт. Тужа, Кировской области.

В **нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации** общая сумма **неэффективных** расходов бюджета Тужинского городского поселения составила **111,6** тыс. рублей.

Проверка эффективности использования бюджетных средств и имущества проводилась в МУП «Коммунальщик» и Тужинском городском поселении.

Проверкой установлено:

В соответствии со ст. 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных ГК и иными законами.

**В нарушение статьи 131 ГК РФ** не зарегистрировано право хозяйственного ведения на **48** объектов недвижимого имущества Тужинского городского поселения, переданных МУП «Коммунальщик» по распоряжениям и постановлениям администрации Тужинского городского поселения в 2006-2016 годах.

В администрации поселения и МУП «Коммунальщик» **нет документов,** подтверждающих приём и передачу в хозяйственное ведение МУП «Коммунальщик» (распоряжения администрации, акты приёма-передачи имущества) **2** объектов недвижимости (теплотрасса к зданию управления образования, сети водопровода по переулку Суворова). Объекты числятся в реестре муниципального имущества администрации, и в имуществе, находящемся в хозяйственном ведении МУП «Коммунальщик».

В пункте 4.5. Коллективного договора от 04.05.2011 года предусмотрено «материальная помощь выплачивается к отпуску специалистам МУП «Коммунальщик» в размере 100 % от должностного оклада за счёт средств предприятия». Данная формулировка предполагает выплату материальной помощи за счёт **прибыли** предприятия.

**В нарушение пункта 4.5. Коллективного договора** в 2014 году в МУП «Коммунальщик» произведена выплата материальной помощи с начислениями на **231** тыс. рублей. **Убыток** предприятия за2013 год составлял **1 830** тыс. рублей.

Ежегодно администрацией поселения проводятся балансовые комиссии по рассмотрению и утверждению годовой бухгалтерской отчётности, отчёта директора, оценке эффективности работы предприятия, на которых рассматриваются результаты работы за прошлый год, ставятся цели и задачи на предстоящий период.

Контроль над выполнением решений балансовых комиссий администрацией поселения **не** **осуществляется.** МУП «Коммунальщик» на момент проверки (**август**) не была представлена в администрацию поселения информация о выполнении пункта 6 решения балансовой комиссии от 25.04.2017 года. Срок исполнения по решению комиссии – до **31.05**.**2017**.

Администрацией поселения не осуществляется контроль над выполнением нормативных правовых актов администрации.

**В нарушение пункта 2.1.11.** постановления администрации от **27.11.2013** **года** «Об утверждениипорядка осуществления ежеквартального мониторинга финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий» МУП «Коммунальщик» **не составлен и не представлен** в администрацию план финансово – хозяйственной деятельности на 2016 год.

На заседании **районной Думы** 29.08.2014 года была заслушана информация директора МУП «Коммунальщик» об итогах работы за 2013 год.

Тужинской **поселковой** **Думой** работа предприятия в проверяемом периоде **не рассматривалась**.

Проверкой МУП «Тужинское АТП» установлено:

В нарушение статьи 131 ГК РФ право хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества Тужинского муниципального района, переданные по договору № 10 от 09.03.2010 года, (всего **5** объектов) на момент проверки (**15.08.2017)** не зарегистрировано.

Установлены нарушения по продлению договоров аренды муниципального имущества на новый срок без проведения независимой оценки по стоимости арендной платы, по государственной регистрации договоров аренды, заключённых на срок не менее года.

**Неэффективные расходы** МУП «Тужинское АТП» (штрафы и пени) за 2015-2016 годы составили **112** тыс. рублей.

В соответствии с Договором от 26 декабря 2015 года № 70 (далее – Договор) администрация Тужинского района в 2016 году возмещает предприятию часть затрат от перевозки пассажиров на социальных маршрутах в сумме **1 066,6** тыс. рублей.

Пунктом 9.1. Договора предусмотрено: «В настоящий Договор могут быть внесены **изменения и дополнения**, которые оформляются Сторонами дополнительными соглашениями к настоящему Договору».

Фактически в 2016 году из бюджета Тужинского муниципального района МУП «Тужинское АТП» предоставлена субсидия в сумме **977,7** тыс. рублей (на **88,9** тыс. рублей **меньше** запланированной в Договоре).

**В нарушение пункта 9.1. Договора** дополнительные соглашения овнесении в него изменений и дополнений Сторонами не оформлялись.

Необходимо внесение изменений внормативные правовые акты администрации района, касающиеся предоствления субсидий МУП «Тужинское АТП».

В 2017 году проведено 6 экспертиз нормативных правовых актов о бюджете муниципального района, бюджетах Тужинского городского, Грековского, Михайловского, Ныровского, Пачинского сельских поселений Тужинского района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

**В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации** (принцип полноты отражения доходов, расходови источников финансирования дефицитов бюджетов) в проекте бюджета Тужинского городского поселения на 2019 год **не учтены** доходы от самообложения граждан на **190** тыс. рублей. В бюджете поселения на 2018 год предусмотрены расходы на проведение референдума по самообложению граждан в 2019 году. Соответственно должно быть запланировано поступление средств самообложения граждан в бюджет поселения на 2019 год. (План на 2020 год – 190 тыс. рублей).

В проекте бюджета поселения на 2019 год вследствие неполного отражения доходов от самообложения граждан, плановая сумма расходов **занижена** на **190** тыс. рублей.

По предложению КСК в утверждённом бюджете Тужинского городского поселения на 2019 год доходы и расходы **увеличены** на **190** тыс.рублей.

В **нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации** в проекте бюджета Грековского сельского поселения на 2018 год не запланированы расходы на проведение референдума по самообложению граждан, несмотря на то, что референдум в 2018 году будет проводиться.

По предложению КСК в утверждённом бюджете Грековского сельского поселения на 2018 год запланированы расходы на проведение референдума в сумме **2** тыс. рублей.

В соответствии с заключёнными соглашениями проводились внешние проверки годовых отчётов об исполнении за 2016 год бюджетов: Грековского, Михайловского, Ныровского, Пачинского сельских поселений, Тужинского городского поселения.

При выполнении плановых показателей по поступлению доходов в бюджет, администрациями всех поселений на 01.01.2017 года допущена недоимка по местным налогам и сборам, задолженность по плате за воду, за наем жилья.

Администрациями поселений не используются в полной мере возможности для увеличения доходной части местных бюджетов.

Администрациями всех поселений района допущены искажения **(8)** показателей бюджетной отчётности за 2016 год на **284** тыс. рублей (не отражены задолженности по плате за воду и за наем жилья), что является нарушением статей 5,6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и пункта 3 инструкции № 157н, пунктов 17,167 инструкции № 191н.

Хочется напомнить главам поселений о **своевременном** предоставлении на проверку в КСК проектов нормативных правовых актов, информаций об устранении выявленных нарушений.

В 2017 году проводились экспертизы нормативных правовых актов о внесении изменений в бюджеты Тужинского городского и всех сельских поселений района.

Администрацией Тужинского городского поселения в феврале 2017 года на экспертизу был представлен проект решения с нарушениями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Плановый дефицит бюджета поселения на **94,9** тыс. рублей **превышал** предел, установленный статьёй 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По предложению КСК дефицит бюджета поселения был **уменьшен** на **94,9** тыс. рублей.

Администрацией Грековского сельского поселения в феврале 2017 года на экспертизу был представлен проект решения с нарушениями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Плановый дефицит бюджета поселения на **30** тыс. рублей **превышал** предел, установленный статьёй 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По предложению КСК дефицит бюджета поселения был **уменьшен** на **30** тыс. рублей.

Всего КСК проведена экспертиза 36 проектов решений районной Думы, Дум сельских и городского поселений по внесению изменений в соответствующие бюджеты.

В 2017 году были проведены **44** **внеплановые** экспертизы нормативных правовых актов администрации района, сельских и городского поселений по утверждению муниципальных программ на 2020-2025 годы.

Необходимо отметить, что во всех проверенных проектах программ имелись нарушения нормативных правовых актов администрации района и поселений по составлению и утверждению муниципальных программ (несоответствие разделов программы и приложений к ней, арифметические, грамматические, стилистические ошибки и т. д.).

По всем проектам программ были даны исчерпывающие разъяснения, предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний.

Внешней проверкой исполнения бюджета муниципального района за 2016 год установлено нарушение статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 133 инструкции № 191н, в части **непредставления** бюджетной отчётности **6** главными администраторами доходов бюджета.

В сельских и городском поселениях проведены проверки законности и результативности использования субсидий местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований (далее-ППМИ) в Кировской области в 2016 году.

Администрацией Грековского сельского поселения в рамках ППМИ осуществлялось строительство детской игровой площадки в д. Греково.

Администрацией и ООО «ФорусТорг» (далее-Подрядчик) 01.08.2016 года был заключён Контракт на выполнение работ на **470** тыс. рублей.

В **нарушение статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации** все работы по контракту выполнены **несвоевременно.**

В **нарушение статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации** расчёты с Подрядчиком за выполненные работы за счёт средств субсидии из областного бюджета (**380,7** тыс. рублей) были произведены **несвоевременно.**

В **нарушение пункта 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ**

Администрация **несвоевременно** (с опозданием на **3** дня) поместила отчёт о выполнении работ в единой информационной системе (по закону – в течение **7** рабочих дней после исполнения Контракта – до **02.03.2017**, фактически - **07.03.2017**).

Администрация Тужинского городского поселения и Общество с ограниченной ответственностью Строительная компания «Эверест» (далее – Подрядчик) на основании результатов размещения муниципального заказа путём проведения электронного аукциона 27.10.2016 заключили контракт на выполнение работ по обустройству сценической площадки с благоустройством территории, пгт Тужа на **1 420,9** тыс. рублей.

Срок выполнения работ до **15.11.2016.**

Подрядчиком своевременно выполнены работы на **921,6** тыс. рублей (акт о приёмке выполненных работ от **14.11.2016**).

С **нарушением статьи 314 Гражданского кодекса Российской** **Федерации** (несвоевременно) выполнено работ на **499,3** тыс. рублей (акты о приёмке выполненных работ от **20.12.2016** и от **06.06.2017**).

Администрацией направлены Подрядчику **2** претензии о начислении пени за несвоевременное выполнение работ в общей сумме на **85,2** тыс. рублей. Платёжным поручением от **19.06.2017** года пени за просрочку исполнения обязательств в указанной сумме перечислено Подрядчиком в бюджет Тужинского городского поселения.

В администрации Тужинского муниципального района проведена проверка сохранности и эффективности использования муниципального имущества, полученных доходов от его использования и расходов на его содержание в 2015-2016 годах.

В **нарушение части 9, статьи 17.1. Федерального закона от 26.07.2006** **№ 135-ФЗ**, по истечении срока договора аренды, при заключении такого договора на новый срок, размер арендной платы по **2** договорам аренды определён без оценки рыночной стоимости объекта.

В соответствии с решением Тужинской районной Думы от 26.12.2016 № 7/4 межрайонной ИФНС России № 5 по Кировской области передано по договору безвозмездного пользования нежилое помещение общей площадью **18,2** кв. м.

Данное решение привело к недопоступлению средств в бюджет муниципального района в 2017 году в сумме **35,2** тыс. рублей.

Все контрольные мероприятия проводились совместно с прокуратурой района.

По результатам проверки сохранности и эффективности использования имущества в администрации района, по представлению районной прокуратуры, специалисту администрации района вынесено дисциплинарное взыскание – замечание.

По результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСК было внесено **43** предложения, которые все были реализованы.

Органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями района по результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий принято **97 нормативных правовых актов.**

В районной газете «Родной край» был опубликован материал о работе КСК за 2016 год.

На сайте администрации Тужинского муниципального района был размещён отчёт о работе за 2016 год, план работы КСК на 2017 год и 13 материалов проведённых проверок и экспертиз.

На заседаниях Дум Грековского и Ныровского сельских поселений и Тужинского городского поселения председатель КСК рассказал об итогах работы за 2016 год и ознакомил депутатов с результатами внешних проверок об исполнении бюджетов сельских и городского поселений за 2016 год.

Председатель

Контрольно-счётной комиссии

Тужинского муниципального района А.С. Таймаров

26.01.2018